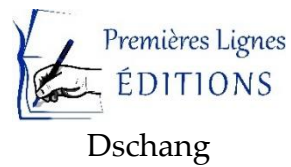


Le Fonds Européen de Développement (FED)
et la modernisation du monde agricole et rural
au Cameroun



Stéphanie Laetitia BEKONO NDONGO

**Le Fonds Européen de
Développement (FED)
et la modernisation du monde
agricole et rural au Cameroun**

60 ans d'expérience 1960-2020

Collection
Terrains africains

Image de couverture : Avec l'aimable autorisation de
YENGAFRICA, Les plantations de thé de Djuttitsa, Cameroun

Toute représentation ou reproduction intégrale
ou partielle faite par quelque procédé que ce
soit, sans le consentement de l'éditeur et de ses
ayants droit, est illicite. Tous droits réservés.

© Éditions Premières Lignes SARL
Dschang, 2026
www.edi-premierelignes.com

ISBN 978-9956-27-530-4

« Quelle aventure exaltante que la coopération
entre les peuples »
Mohamed Diawara

Sigles et acronymes

- ACAP** : Agence Camerounaise de Presse
ACP : Afrique-Caraïbes-Pacifique
ANY : Archives Nationales de Yaoundé
APE : Accords de Partenariat Économiques
CAON-FED : Cellule d'Appui à l'Ordonnateur National du Fonds Européen de Développement
CARBAP : Centre Africain de Recherche sur les Bananiers et Plantains
CCE : Commission des Communautés Européennes
CE : Commission Européenne
CECA : Communauté Européenne du Charbon et de l'Acier
CEE : Communauté Économique Européenne
CEEA : Communauté Économique de l'Énergie Atomique
CICC : Conseil Interprofessionnel du Cacao et du Café
CIRAD : Centre de coopération International en Recherche Agronomique
CRBP : Centre Régional Bananier et Plantain
CTD : Collectivités Territoriales Décentralisées
DSCE : Document de Stratégie pour la Croissance et l'Emploi
DSP : Document de Stratégie Pays
DSRP : Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté
DUEC : Délégation de l'Union Européenne au Cameroun
EAMA : États Africains et Malgaches Associés
ECAM : Enquête Camerounaise auprès des Ménages
ECPDM: *European Center for Politics of Development Management*
ECU: *European Currency Unit*
FAO : *Food and Agriculture Organization*
FCFA : Franc de la Communauté Financière d'Afrique
FED : Fonds Européen de Développement
FEDOM : Fonds Européen de Développement pour les Pays et Territoires d'Outre-Mer
FIDA : Fonds International de Développement Agricole

HEVECAM : Hévéa du Cameroun
IRAD : Institut de Recherche Agricole pour le Développement
JAE : Jeune Afrique Économique
MEDINO : Mission de Développement du Nord-Ouest
MINADER : Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural
MINEPAT : Ministère de l'Économie de la Planification et de l'Aménagement du Territoire
NEB : Nord-Est de la Bénoué
NEPAD : Nouveau Partenariat pour le Développement de l'Afrique
NOEI : Nouvel Ordre Économique International
NPA : Nouvelle Politique Agricole
OCB : Organisation Camerounaise de la Banane
OCDE : Organisation de Coopération et de Développement Économique
OEACP : Organisation des États d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique
ONCPB : Office National de Commercialisation des Produits de Base
ONDAPB : Office National de Développement de l'Aviculture et du Petit Bétail
OPA : Organisations Professionnelles Agricoles
OPOCE : Office de Publication Officielle des Communautés Européennes
PAC : Politique Agricole Commune
PACICC : Programme d'Appui au Conseil Interprofessionnel du Cacao et du Café
PAPA : Programme d'Appui à la Productivité Agricole
PAPA/ADFL : Programme d'Appui à la Productivité Agricole/Appui au Développement de la Filière Laitière
PAPA/ADZC : Programme d'Appui à la Productivité Agricole/Appui à la Diversification en Zone Cotonnière

PAPA/RFCC : Programme d'Appui à la Productivité Agricole/Renforcement des Filières Cacao Café

PAS : Plan/Programme d'Ajustement Structurel

PASA : Plan d'Ajustement Structurel Agricole

PDDAA : Programme Détaillé pour le Développement Agricole en Afrique

PDR : Programme de Développement Rural

PDRM : Programme de Développement de la Région des monts Mandara

PI : Paysans Indépendants

PIN : Programme Indicatif National

PNDP : Programme National de Développement Participatif

PNIA : Plan National d'Investissement Agricole

PSIE : Programme Spécial d'Importation d'Engrais

PTOM : Pays et Territoires d'Outre-mer

SAR : Section Artisanale Rurale

SDSR : Stratégie de Développement du Secteur Rural

SEMR : Société d'Expansion de Modernisation de la Riziculture

SOCAPALM : Société Camerounaise des Palmeraies

SODECOTON : Société de Développement du Coton

SODERIM : Société de Développement de la Riziculture dans les plaines des Mbo

STABEX : Système de Stabilisation des Recettes d'Exportation des Produits agricoles de base des pays ACP

SYSMIN : Fonds de Stabilisation du Système Minier des pays ACP

UE : Union Européenne

ZFIC : Zone Franche Industrielle au Cameroun

ZLE : Zone de Libre Échange

Avant-propos

Les relations économiques entre le Cameroun et l'Union Européenne (UE) s'inscrivent dans la dynamique plus large de la coopération Afrique, Caraïbes, Pacifique (ACP)-UE dont le point de départ fut le Traité de Rome. Elles ont par la suite évolué avec les deux Conventions de Yaoundé, les quatre Conventions de Lomé et l'Accord de Cotonou pour aboutir récemment à l'Accord de Samoa. Cette coopération comporte trois grands volets que sont le volet commercial, le volet technique et le volet financier ; ce dernier volet est celui qui constitue le socle de cet ouvrage

Le présent ouvrage dresse un panorama de l'action du Fonds européen de développement (FED) pour le développement rural et agricole au Cameroun. Il est question pour nous d'interroger la somme, la nature et l'évolution de l'action du FED dans le secteur rural et agricole au Cameroun de 1960 à 2020. L'état des lieux que nous proposons dans cet ouvrage est le produit de notre expérience intellectuelle dans le domaine des relations ACP-UE. La longue durée de ce partenariat, sa stabilité sur l'échiquier international et son caractère exceptionnel nous ont amenée à porter sur la place publique, les fruits de cette coopération dans l'un des secteurs clés de l'économie du Cameroun à savoir le secteur rural et agricole.

Sommaire

| | |
|--|-----------|
| Avant-propos | ix |
| Introduction | 17 |
| | |
| PREMIÈRE PARTIE – LES RELATIONS ÉCONOMIQUES ENTRE LE CAMEROUN ET L’UE : POINT D’ANCRAGE DU FONDS EUROPÉEN DE DÉVELOPPEMENT..... | 21 |
| Chapitre I – Contexte et évolution historique des relations économiques entre le Cameroun et l’Union Européenne : l’institution du FED | 23 |
| I. Le traité de Rome : aux sources de la coopération Cameroun-UE (1957-1962)..... | 24 |
| II. Les Conventions de Yaoundé (1963-1969)..... | 32 |
| III. Les Conventions de Lomé (1975-2000)..... | 34 |
| IV. L’Accord de Cotonou (2000-2020) | 39 |
| | |
| Chapitre II – Le Fonds Européen de Développement : principal outil financier de la coopération Cameroun-Union Européenne, de Rome à Cotonou | 47 |
| I. Historique et objectif du Fonds Européen de Développement..... | 47 |
| II. Les Caractéristiques du Fonds Européen de Développement..... | 50 |
| III. Financement et gestion du Fonds Européen de Développement..... | 52 |
| | |
| Chapitre III – Le secteur rural et agricole au Cameroun | 57 |
| I. Les spécificités et atouts du secteur rural et agricole au Cameroun..... | 57 |
| II. Les contraintes et défis du secteur rural et agricole au Cameroun..... | 64 |

DEUXIÈME PARTIE – LE FED EN ACTION POUR LE DÉVELOPPEMENT RURAL ET AGRICOLE DU CAMEROUN..... 69

Chapitre IV – La mise en œuvre du FED dans le secteur agricole et rural au Cameroun, du Traité de Rome aux deux Conventions de Yaoundé (1960-1975) 71

I. La mise en œuvre du FED dans le cadre du développement rural et agricole au Cameroun sous le régime des PTOM (1958-1963) 71

II- Les réalisations du FED dans le secteur rural et agricole sous la Convention de Yaoundé 1 (1963-1969)..... 79

III. La mise en œuvre du FED sous la Convention de Yaoundé II (1969-1975)..... 82

Chapitre V – Les réalisations du FED dans le secteur agricole et rural au Cameroun sous les Conventions de Lomé (1975-2002)..... 97

I. L’action du FED en faveur du développement rural et agricole du Cameroun sous la Convention de Lomé I (1975-1979)..... 98

II. Le FED et le développement rural et agricole du Cameroun sous la Convention de Lomé II (1979-1984) 109

III. Les réalisations du FED pour le développement rural et agricole du Cameroun sous la Convention de Lomé III (1984-1989)..... 119

IV. L’action du FED dans le développement rural et agricole du Cameroun sous La Convention de Lomé IV et celle de Lomé IV bis (1990-2002) 129

Chapitre VI – Les acquis du FED dans le secteur agricole et rural au Cameroun sous l’Accord de Cotonou (2002-2020)... 141

I. La mise en œuvre du 9^e FED dans le secteur rural et agricole au Cameroun (2002-2007) 142

| | |
|--|------------|
| II. Les acquis du 10 ^e FED dans le secteur rural et agricole au Cameroun (2008-2013)..... | 148 |
| III. L'action du 11 ^e FED dans le secteur rural et agricole au Cameroun (2014-2020)..... | 155 |
| Conclusion : Après Cotonou, quel avenir pour le FED ?..... | 163 |
| Sources et références bibliographiques | 167 |
| Table des matières | 175 |

Liste des tableaux

| | |
|---|-----|
| Tableau 1 : Contribution des pays membres de la CEE dans le cadre de la coopération financière sous le Traité de Rome (en milliards de FCFA) | 31 |
| Tableau 2 : Périodes de mise en œuvre du FED au Cameroun de 1960 à 2020 | 49 |
| Tableau 3 : Allocation indicative de l'enveloppe du 2e FED par secteurs de Concentration | 80 |
| Tableau 4 : Allocation indicative de l'enveloppe du 3e FED par secteurs de concentration | 92 |
| Tableau 5 : Enveloppe du 4e FED par secteurs de concentration | 99 |
| Tableau 6 : Allocation indicative de l'enveloppe du 5e FED par secteurs de concentration | 113 |
| Tableau 7 : Actions du 5e FED dans le secteur du développement agricole et rural | 118 |
| Tableau 8 : Allocation indicative initiale du PI du 6e FED au Cameroun | 121 |
| Tableau 9 : Allocation indicative finale du PI du 6e FED au Cameroun | 122 |
| Tableau 10 : Actions du 6e FED dans le développement agricole et rural | 129 |
| Tableau 11 : Allocations indicatives pour les enveloppes A et B du 9e FED (en milliards de FCFA)..... | 143 |
| Tableau 12 : Allocation indicative de l'enveloppe A du 9e FED par secteurs | 144 |
| Tableau 13 : Allocation indicative de l'enveloppe du 10e FED par secteurs | 149 |
| Tableau 14 : Allocation indicative de l'enveloppe du 11e FED par secteurs | 157 |

Liste des figures

| | |
|---|-----|
| Figure 1 : Répartition des contributions des pays membres de la CEE pour le FEDOM | 31 |
| Figure 2 : Répartition sectorielle de l'enveloppe du 2e FED au Cameroun | 80 |
| Figure 3 : Répartition sectorielle de l'enveloppe du 3e FED au Cameroun | 92 |
| Figure 4 : Répartition sectorielle de l'enveloppe du 4e FED au Cameroun | 100 |
| Figure 5 : Répartition sectorielle de l'enveloppe indicative du 5e FED au Cameroun | 113 |
| Figure 6 : Répartition sectorielle finale du PI du 6e FED au Cameroun | 122 |
| Figure 7 : Répartition sectorielle de l'enveloppe A du 9e FED | 145 |
| Figure 8 : Répartition sectorielle de l'enveloppe du 10e FED. | 149 |
| Figure 9 : Répartition sectorielle de l'enveloppe du 11e FED. | 157 |

Liste des photos

| | |
|---|-----|
| Photo 1 : Cérémonie de signature du Traité de Rome le 25 mars 1957 | 25 |
| Photo 2 : Vue partielle de la plantation de thé de Djuttitsa créée en 1979 | 114 |
| Photo 3 : Vue partielle de l'usine de thé de Djuttitsa créée en 1979 | 115 |

Liste de carte

| | |
|---|-----|
| Carte 1 : Répartition géographique de quelques réalisations du FED dans le domaine du développement agricole et rural au Cameroun de 1960 à 2020 | 162 |
|---|-----|

Introduction

Le processus de décolonisation des pays sous domination coloniale a favorisé l'apparition d'un nouveau concept dans les relations internationales; celui de l'aide au développement. L'Organisation de coopération et de développement économique (OCDE) a donné à ce nouveau concept une définition qui fut admise en 1969. Ainsi, l'aide au développement se définit comme le fait de mettre à la disposition des pays en développement un ensemble de ressources multiformes assorties de conditions financières favorables dans le but de favoriser leur développement économique. La théorie de l'aide est en effet issue de l'assemblage de trois facteurs historiques que sont : le plan Marshall mis sur pied par les Américains pour la reconstruction de l'Europe dévastée après la Deuxième Guerre mondiale; le programme d'aide bilatérale lancé par Harry Truman¹ en 1949 qui fit de l'assistance technique aux pays sous-développés un objectif manifeste des relations extérieures des États-Unis d'Amérique; le rôle de l'Organisation des Nations Unies dont l'Assemblée Générale adopta la résolution d'octroyer des crédits pour financer les experts travaillant dans les pays sous-développés. C'est dans ce contexte d'aide au développement que fut mis sur pied le Fonds Européen de Développement (FED) dans le cadre des relations entre les pays d'Afrique, des Caraïbes, du Pacifique (ACP), dont le Cameroun, et l'Union Européenne (UE).

Les relations économiques entre le Cameroun et l'UE remontent au Traité de Rome signé le 25 mars 1957 par six pays européens notamment l'Allemagne, la Belgique, la France, l'Italie, le Luxembourg et les Pays-Bas; avec pour but : « la

¹ Harry Truman (1884-1972) fut homme d'État américain, Vice-Président puis 33e Président des États-Unis d'Amérique. Élu Vice-Président de Franklin Delano Roosevelt en 1944, Harry Truman lui succède à sa mort en avril 1945 et est réélu en novembre 1948. Dwight Eisenhower lui succède en 1952.

promotion du développement économique et social des Pays et territoires d'outre-mer (PTOM), et l'établissement des relations économiques étroites entre eux et la Communauté dans son ensemble». Ces relations ont évolué avec la signature des Conventions de Yaoundé, celles de Lomé, l'Accord de Cotonou et depuis 2023, l'Accord de Samoa.

Les relations économiques Cameroun-UE ont donc évolué, les partenaires répondant chaque fois à la conjoncture par des modifications des dispositions du Traité. Deux faits majeurs peuvent être retenus à cet effet. Le premier fut l'accession à l'indépendance de la plupart des colonies des États membres de la CEE dans les années 1960. Le second fait qui intervint au début des années 1970 concernait la revendication d'un Nouvel ordre économique international (NOEI)² par les pays formant le bloc du Sud et l'entrée de la Grande-Bretagne dans la CEE ainsi que l'association de ses anciennes colonies.

Partenariat alliant divers mécanismes, outils et institutions, cet ouvrage se propose de se pencher sur l'action de son principal outil ou instrument financier jusqu'à l'Accord de Cotonou à savoir le Fonds Européen de Développement (FED). Le développement du secteur rural et agricole étant un secteur vital pour l'économie du Cameroun, cet ouvrage fait une autopsie de

² Notion impulsée dans les années 1960 par les pays du Tiers-Monde pour exprimer leurs revendications dans le domaine des relations Nord-Sud de sorte que les États les plus fragiles puissent bénéficier d'avantages spécifiques par rapport aux États déjà développés, le Nouvel Ordre Économique International fut consacré au sein de l'Assemblée générale des Nations Unies en 1974 dans ses résolutions 3201 et 3202. Parmi les revendications, on relève : le droit d'accéder aux nouvelles technologies sans devoir payer le droit des brevets, le droit de pouvoir exporter en franchise douanière et de pouvoir se protéger à l'importation, l'assurance d'obtenir des prêts à long terme et à faible taux d'intérêt, la mise en place de mécanismes de stabilisation des cours des matières premières, le droit au contrôle de ses richesses. L'ensemble repose sur un système fondé sur l'équité, l'égalité souveraine, l'interdépendance et l'intérêt commun.

l'action du FED dans le secteur rural et agricole au Cameroun. Il s'agit d'un travail d'histoire économique qui s'engage à faire une rétrospective de six décennies d'intervention du FED pour le développement rural et agricole du Cameroun.